

*Памяти защитников
Отечества посвящается*

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВЕЛИКАЯ ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ВОЙНА 1941–1945 ГОДОВ

В ДВЕНАДЦАТИ ТОМАХ

ГЛАВНАЯ РЕДАКЦИОННАЯ КОМИССИЯ

ГЕНЕРАЛ АРМИИ С. К. ШОЙГУ — ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

А. И. АГЕЕВ, С. А. АРИСТОВ, В. П. БАРАНОВ, Н. В. БЕЛОУСОВА, В. Н. БОНДАРЕВ, А. Т. ВАХИДОВ, М. А. ГАРЕЕВ, В. В. ГЕРАСИМОВ (заместитель председателя), Б. Ю. ДЕРЕШКО, В. П. ЗИМОНИН, В. А. ЗОЛОТАРЕВ (заместитель председателя — научный руководитель труда), И. Н. ЗУБОВ, В. В. КОЗЛОВ, А. А. КОКОШИН, О. К. КРИВОНОС, Г. А. КУМАНЕВ, Ю. А. МАРЦЕНЮК, В. И. МАРЧЕНКОВ, Н. М. МОСКАЛЕНКО, Н. А. ПАНКОВ (заместитель председателя), В. В. ПАНОВ, И. А. ПЕРМЯКОВ, Ю. А. ПЕТРОВ, О. А. РЖЕШЕВСКИЙ, А. А. САРКИСОВ, И. Д. СЕРГУН, С. М. СМИРНОВ, А. М. СОКОЛОВ, М. Л. ТИТАРЕНКО, В. Г. ТИТОВ, Д. Л. ФАДДЕЕВ, М. И. ФАЛЕЕВ, В. С. ХРИСТОФОРОВ, Е. П. ЧЕЛЫШЕВ, В. В. ЧИРКОВ, А. О. ЧУБАРЬЯН (заместитель председателя), В. Е. ЧУРОВ, И. А. ШЕРЕМЕТ

Президиум экспертной группы
главной редакционной комиссии

В. П. БАРАНОВ (руководитель), А. И. МИРЕНКОВ, Н. М. МОСКАЛЕНКО, О. В. САКСОНОВ,
А. В. ТИМЧЕНКО (ответственный секретарь), Е. П. ЧЕЛЫШЕВ (заместитель руководителя)

МОСКВА
КУЧКОВО ПОЛЕ
2015

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ВЕЛИКАЯ
ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ВОЙНА
1941–1945 ГОДОВ**

ТОМ ОДИННАДЦАТЫЙ

ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ ПОБЕДЫ:
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО
СТРАНОЙ И ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ СССР
В ГОДЫ ВОЙНЫ

МОСКВА
КУЧКОВО ПОЛЕ
2015

УДК 355/359
ББК 63.3(2)62
В26

Редакционная комиссия одиннадцатого тома:

В. В. Герасимов (*председатель*), И. И. Басик, О. А. Белоконев, В. П. Горемыкин,
А. В. Картаполов, В. Д. Кузмичев, С. А. Макаров, В. В. Остроухов, Э. А. Падерин,
А. В. Усиков, В. С. Христофоров

Авторский коллектив одиннадцатого тома:

А. В. Усиков (*руководитель авторского коллектива*), Н. Ф. Азясский, С. Н. Аптрейкин,
А. С. Беркутов, В. И. Бойко, А. Д. Боршов, Н. И. Бородин, Г. А. Бурутин, Н. М. Васильев,
В. И. Винокуров, И. С. Даниленко, А. А. Зданович, В. А. Золотарев, С. А. Иванов, Ю. В. Ильин,
А. Н. Карпов, А. А. Климов, А. С. Князьков, А. А. Кошкин, В. Б. Маковский, Р. В. Мазуркевич,
Ю. А. Марценюк, М. С. Монаков, Ю. В. Рубцов, В. В. Смокарев, С. Л. Ташлыков, С. А. Тюшкевич,
П. В. Улизко, Д. Н. Филипповых, В. Ю. Хахалев, Б. В. Хилько, В. С. Хохлов, В. С. Христофоров,
Р. С. Чекинов, А. С. Ченцов, А. А. Черепяхин, В. Н. Яковлев

При участии:

В. П. Абрамова, Б. В. Айрапетяна, В. А. Афанасьева, А. Ю. Безугольного, О. А. Белькова,
С. В. Бунина, Н. Н. Виноградовой, М. А. Гареева, Е. Я. Дворянова, В. П. Зимонина, В. В. Золотова,
Г. М. Ипполитова, А. В. Кобзева, С. Я. Лавренова, А. В. Лебедева, С. А. Липатова, А. Б. Лошкова,
И. П. Макара, Е. С. Минеевой, М. Э. Морозова, А. В. Нефедьева, Р. Г. Носова, А. А. Падерина,
С. Н. Полторака, М. С. Полянского, О. В. Саксонова, А. Г. Свисюка, А. М. Соколова, А. В. Тимченко,
А. М. Шелепова, С. М. Штутмана, В. В. Черепанова, Б. И. Чистякова

Помощь авторскому коллективу в научно-организационной и контрольной работе по тому оказали: О. В. Власов, В. К. Гапон, Г. П. Горбачева, М. И. Горелов, Л. Е. Донская, М. А. Елисеева, С. В. Запорожцева, Ю. В. Кожухов, Д. И. Крылов, Г. А. Малахов, М. М. Матвеева, Н. Г. Михальцов, А. Г. Нещасный, В. С. Параскевов, Г. М. Рагозина, М. А. Селиванов, С. А. Солдатенков, С. Б. Страшко, И. А. Федорченко, В. И. Фролов, А. Т. Хабалов, В. С. Хмельников

В26 Великая Отечественная война 1941–1945 годов. В 12 т. Т. 11. Политика и стратегия Победы: стратегическое руководство страной и Вооруженными силами СССР в годы войны. — М.: Кучково поле, 2015. — 864 с., 24 л. ил., ил.

ISBN 978-5-9950-0531-5

В одиннадцатом томе на основе анализа архивных источников (документов и материалов Политбюро ЦК ВКП(б), СНК СССР, Президиума Верховного Совета СССР, Государственного Комитета Оборона, Ставки ВГК, Генерального штаба Красной армии и др.) раскрыт механизм создания и функционирования системы чрезвычайных органов стратегического руководства и управления страной и Вооруженными силами СССР в годы Великой Отечественной войны, а также процесс их организационно-структурного развития и приведения в соответствие с требованиями вооруженной борьбы.

Для широкого круга читателей, интересующихся историей Отечества.

УДК 355/359
ББК 63.3(2)62

ISBN 978-5-9950-0531-5

© Министерство обороны Российской Федерации, 2015
© Кучково поле, оригинал-макет, 2015

ПРЕДИСЛОВИЕ

Одиннадцатый том фундаментального многотомного труда «Великая Отечественная война 1941–1945 годов» посвящен истории разработки и реализации политики и стратегии ведения этой войны Советским Союзом, основанных на марксистско-ленинской идеологии, руководстве деятельностью всех государственных и общественных организаций коммунистической партией.

В ходе исторического развития заметно возросла зависимость ведения войны от подготовки к ней в мирное время. В данном труде показано, как эта зависимость конкретно исторически проявилась и была реализована в предвоенной политике и военной стратегии Советского Союза по отражению военной агрессии нацистской Германии и ее сателлитов с Запада и милитаристской Японии с Востока. Целенаправленные усилия советской политики позволили исключить согласование планов этой агрессии по времени и целям.

В то же время политика и военно-стратегическое планирование ведения вероятной войны могут не соответствовать геополитическим реалиям по времени, характеру и другим показателям. В свою очередь, это требует существенного изменения целей, средств и методов политического и военного руководства страной в начале и в ходе войны. Именно так произошло 22 июня 1941 г., когда нацистская Германия напала на Советский Союз. Без быстрого изменения политики и военной стратегии, разработки новой организации и технологии принятия политических и военно-стратегических решений, жесткого согласования по целям, времени, средствам и методам их реализации стране грозило неминуемое поражение.

В ликвидации этой угрозы судьбоносную роль сыграло образование ГКО и Верховного главного командования во главе с И. В. Сталиным, а также развертывание поистине всенародной войны в защиту своего Отечества. Именно такой война стала в результате активной и непрерывной идеологической, агитационно-разъяснительной и организаторской работы всех государственных и общественных институтов, массовой, групповой и личной инициативы граждан СССР, всех союзных республик, краев, областей и районов. Исследованию этих феноменов, сыгравших исключительно важную роль в Великой Отечественной войне и ее победоносном завершении, в томе отведено значительное место.

Предметами исследования одиннадцатого тома определены политика и стратегия Победы. В каждой из его глав политика и стратегия выступают одновременно как основы и как внешнее проявление самого процесса стратегического руководства страной и вооруженными силами в чрезвычайных условиях военного времени. При этом учитывалось, что в зависимости от контекста выражение «политика и стратегия» может приобретать и несколько иной смысл, а когда оно употребляется применительно к системе высших органов власти СССР, осуществлявших функции политического руководства, государственного и военного управления, его содержание необходимо трактовать значительно шире.

Являясь ключевым элементом этой системы, советское военно-политическое руководство обладало фактически неограниченными полномочиями, что в условиях развития государ-

ства и общества в напряженном мобилизационном режиме обеспечивало ему необходимую свободу в принятии стратегических решений, но одновременно предъявляло и более высокие требования к качеству их подготовки. Эти требования стали предельно жесткими, когда началась война, охватившая все пространство межгосударственного противоборства, включая те его сегменты, в которых борьба велась на уровне, уже не имевшем зримого материального выражения, где сталкивались идеи и убеждения, когда судьба страны и всего человечества зависела от позиции каждого отдельного гражданина, его личного выбора.

В повседневном и деловом общении слова «руководство» и «управление» зачастую употребляются как синонимы, из-за чего возникают проблемы методологического характера, затрудняющие четкое определение данного понятия. В томе раскрывается роль, которую играли Политбюро и Секретариат Центрального комитета ВКП(б), Центральный исполнительный комитет, Президиум Верховного Совета и Совет народных комиссаров (СНК) СССР, существовавшие при них органы власти, центральный аппарат и региональные структурные подразделения наркоматов иностранных дел (НКИД), обороны (НКО), Военно-морского флота (НК ВМФ), внутренних дел (НКВД), Государственной безопасности (НКГБ), отраслевые наркоматы, республиканские партийные и советские органы, местные партийные комитеты и органы власти при подготовке страны к отражению агрессии в 1921–1941 гг., а в ходе Великой Отечественной войны — Государственный Комитет Обороны (ГКО), Ставка Верховного главнокомандования и Генеральный штаб Красной армии. Структура, функции, персональный состав и методы работы этих органов постоянно уточнялись по мере того, как изменялись представления партийно-государственного руководства СССР относительно характера, стратегического содержания и способов ведения войны, а также общая международная обстановка, международное положение и ситуация внутри страны, состояние военной организации государства и народного хозяйства в целом.

События на фронте вооруженной борьбы и в тылу освещаются в томе лишь в той мере, в какой это необходимо для установления влияния общих закономерностей и национальной (советской) специфики на механизм принятия и реализации политических и управленческих решений в области стратегического руководства страной и вооруженными силами, выявления действительных причин и оценки результатов мероприятий по уточнению структуры и функций чрезвычайных и конституционных органов, наделенных соответствующими властными полномочиями.

Массив отечественной и зарубежной историографии Великой Отечественной войны огромен, а его проблематика настолько разнообразна, что современному исследователю трудно назвать вопросы, которые еще не освещены или показаны недостаточно полно. На первый взгляд, они уже раскрыты в трудах, посвященных руководящей роли коммунистической партии. Между тем именно в этом случае системный подход сослужил плохую службу исследователям. Определяя партию как ключевой элемент политической организации советского общества, они выводили свои суждения из того, что решения ее руководящих органов являлись практической реализацией законов общественного развития, сформулированных К. Марксом и обоснованных В. И. Лениным, и тем самым освобождали себя от погружения в сущность процессов, происходивших внутри данной системы. Это и стало ахиллесовой пятой всего советского обществоведения, которое не смогло вовремя выявить противоречия, накопление которых, в конце концов, привело к гибели государства, казавшегося несокрушимым многие десятилетия.

С учетом сказанного выше в томе больше внимания уделено так называемому политическому фронту войны. Авторы исходили из того, что именно на этом фронте противостояние двух систем перешло в прямое противоборство намного раньше, чем прозвучали первые выстрелы. Оно развернулось в момент, когда советское партийно-государственное руководство перешло к активным действиям по преодолению политической изоляции СССР, и продолжалось до конца войны. При этом цель, к которой оно стремилось, оставалась всегда неизменной — устройство такого послевоенного мира, которое исключало бы возвращение к ситуации начала 1920-х гг., когда СССР пребывал в положении государства-изгоя.

Именно эта цель лежала в основе политики, которую И. В. Сталин проводил в отношении своих партнеров по большой тройке внутри антигитлеровской коалиции. На ее достижение было направлено военное, военно-техническое и экономическое сотрудничество с союзниками. Эта же цель определяла политику СССР в отношении нацистской Германии и ее сателлитов.

У политического фронта был свой тыл, единство с которым стало главным условием победы. В данном контексте в томе рассматривается деятельность центральных органов ВКП(б) по мобилизации политического авангарда советского общества — партии и комсомола, а также вся система мер по морально-психологическому обеспечению ведения войны: формированию у граждан страны готовности сражаться с врагом до победы на фронте и с предельным напряжением сил трудиться в тылу, поддержанию у советского народа веры в победу над врагом вне зависимости от развития обстановки на фронте и переносимых им лишений, обеспечению духовной, политико-моральной консолидации общества и его единства в отношении политических целей войны.

С этой точки зрения рассматривается и информационное противоборство, которое велось одновременно по двум направлениям: борьба за умы и сердца советских людей и друзей СССР во всем мире и пропаганда, обращенная к разуму и чувствам тех, кто был на стороне противника. Именно с этих позиций в одиннадцатом томе определяется роль политических, государственных и военных деятелей, на плечи которых легло бремя ответственности за судьбы миллионов соотечественников и будущее государства. Конечно, сегодня одни их решения выглядят неоднозначными, другие представляются неверными, если не сказать ошибочными.

Суд истории, разумеется, не исключает моральной оценки поступков любого человека, каким бы высоким ни было его общественное положение при жизни. Но этот суд (если он не судилище) обязан учесть все обстоятельства и мотивы, которыми руководствовался тот или иной государственный деятель, а самое главное — конечный результат. Не вступая в заочную дискуссию с вероятными оппонентами, авторы стремились рассматривать факты, характеризующие деятельность этих исторических лиц, с позиций научной объективности, пытаясь оценивать главным образом результаты их действий, чтобы понять, приближали они победу или отдаляли ее.

Помимо анализа деятельности руководства страны и Вооруженных сил СССР в войне с объединенными силами европейского фашизма отдельная глава тома посвящена особенностям стратегического руководства в войне с Японией — от принятия политического решения о вступлении в войну и ее стратегического планирования до руководства военными действиями. При этом авторы отмечают, что в сложившейся системе органов стратегического руководства и управления серьезных изменений не произошло. Тем не менее удаленность ТВД, его специфические физико-географические условия, огромный пространственный размах потребовали от ГКО и Ставки ВГК проведения ряда мероприятий: подготовки ТВД, стратегической перегруппировки войск (сил), создания мощных группировок войск (фронтов), организации взаимодействия между разнородными группировками (фронтами, авиацией, войсками ПВО, флотом и флотилией). В свою очередь, это привело к созданию дополнительного звена стратегического руководства — Главного командования советских войск на Дальнем Востоке. Но и эта мера не внесла существенных изменений в алгоритм руководства и управления войной.

При разработке проблем, рассматриваемых в томе, авторский коллектив опирался на документальные источники, которые хранятся в фондах российских государственных архивов, архивов Министерства обороны Российской Федерации и других ведомств. Основой исследования стали постановления и распоряжения Государственного Комитета Обороны, постановления Политбюро ЦК ВКП(б), Совета народных комиссаров СССР, указы Президиума Верховного Совета СССР, директивы Ставки ВГК, Генерального штаба Красной армии, приказы наркомов обороны и Военно-морского флота, директивы и приказы наркомов внутренних дел и государственной безопасности, директивы Главного морского штаба ВМФ, записи телеграфных переговоров.

В качестве источников в томе использованы материалы сборников документов Ставки Верховного главнокомандования (из Архива Президента Российской Федерации)¹ — директивы, приказы, распоряжения, записи переговоров членов и представителей Ставки ВГК с командованием направлений, фронтов и армий², документы Генерального штаба Красной армии³, наркоматов обороны и ВМФ⁴, Оперативного управления Генерального штаба КА — оперативные сводки за каждый день войны⁵, органов государственной безопасности — НКВД — НКГБ⁶, тетради (журналы) записи лиц, принятых И. В. Сталиным (1924—1953)⁷, стенографические отчеты о сессиях Верховного Совета СССР⁸ и другие. При этом учитывалось, что управленческий процесс осуществлялся в основном путем устных распоряжений и указаний, в ходе телефонных разговоров с корреспондентами, с которыми общались первые лица партии и государства, а также руководители органов государственного и военного управления. Поэтому при разработке темы широко использовались и личные воспоминания непосредственных участников тех событий.

Исходя из цели и задач, в томе предпринята попытка показать, каким образом система политического руководства, государственного и военного управления, действовавшая в чрезвычайных условиях военного времени, обеспечивала свое существование как совокупная целостность, какую роль в функционировании этой многоуровневой системы играла персональная ответственность руководителей, какое влияние на способы принятия и реализации политических и управленческих решений оказывали специфические особенности советской политической системы.

Именно проблемам осуществления непосредственного политического и стратегического руководства страной и вооруженными силами в годы Великой Отечественной войны, формирования системы постоянного стратегического планирования, учета стратегических изменений внешней и внутренней среды, преимущества стратегических планов и программ посвящен одиннадцатый том.

Обобщение опыта политического и стратегического руководства страной и вооруженными силами в ходе Великой Отечественной войны необходимо не только с точки зрения подготовки к новым возможным военным испытаниям, но и для творческого использования вытекающих из него исторических уроков в мирной обстановке.

Одиннадцатый том «Политика и стратегия Победы. Стратегическое руководство страной и вооруженными силами в годы войны» подготовлен специалистами Военной академии Генерального штаба Вооруженных сил Российской Федерации, Научно-исследовательского института (военной истории) ВАГШ ВС РФ, Главного оперативного управления Генерального штаба ВС РФ, Научно-исследовательского центра Военного университета, Института российской истории РАН, некоторых других ведомств и научных учреждений Российской Федерации.

Редакционная комиссия и авторский коллектив тома выражают благодарность сотрудникам Главного управления кадров Министерства обороны РФ, Военно-научного комитета ВС РФ, Научно-исследовательского центра (научного руководителя труда) Военного университета, Архива Президента Российской Федерации, Архива внешней политики Российской Федерации, Государственного архива Российской Федерации, Российского государственного архива социально-политической истории, Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации, Центрального военно-морского архива, Российского государственного военного архива, Российского государственного архива новейшей истории, Российского государственного архива Военно-морского флота, Центрального архива Министерства внутренних дел России, Центрального архива Федеральной службы безопасности России, Российского государственного архива кинофотодокументов, Белорусского государственного архива кино-, фото- и фонодокументов, других научных организаций и учреждений за предоставленные материалы, участие в рецензировании рукописи, а также всем, кто оказал помощь в подготовке тома к печати.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ Вестник Архива Президента Российской Федерации. Война 1941–1945. М., 2013.
- ² Русский архив: Великая Отечественная. Ставка ВГК. Документы и материалы. 1941–1945 годы. Т. 16 (5-1, 2, 3, 4). М., 1996–1999.
- ³ Там же. Генеральный штаб в годы Великой Отечественной войны. Документы и материалы. Т. 5 (1-4). М., 1999.
- ⁴ Там же. Приказы народного комиссара обороны. Т. 2 (2-3). М., 1997; Приказы и директивы народного комиссара ВМФ в годы Великой Отечественной войны 1941–1945. Т. 10. М., 1996.
- ⁵ Великая Отечественная война — день за днем: по материалам рассекреченных оперативных сводок Генерального штаба Красной армии. В 10-ти т. М., 2008–2010; Советско-японская война — день за днем. Победный финал Второй мировой войны. М., 2011.
- ⁶ Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне. Сб. документов. Т. 1–5. М., 1995–2007.
- ⁷ На приеме у Сталина. Тетради (журналы) записей лиц, принятых И. В. Сталиным (1924–1953 гг.). Справочник. М., 2010.
- ⁸ Верховный Совет СССР. Первый созыв. 10-я сессия. Стенографический отчет от 28 января — 1 февраля 1944 г. М., 1944; 11-я сессия. Стенографический отчет от 24 апреля 1945 г. М., 1945.